



Broj: 04-430/25-146/3

Podgorica, 31.03.2025. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 20f stav 1 tačka 10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12, 13/18 i 145/21), postupajući po Zahtjevu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br. 0302-1160/1 od 28.02.2025. godine, a na osnovu prijedloga mišljenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 31.03.2025. godine donosi

MIŠLJENJE

Agencija za zaštitu konkurencije **nema primjedbi** na tekst Nacrta Odluke o relevantnim tržištima, i to

- 1) Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koje se pruža na fiksnoj lokaciji,
- 2) Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta,

za sprovođenje postupka analiza na relevantnim tržištima koja su podložna prethodnoj regulaciji,

- 3) Veleprodajno tržište pristupa fizičkoj infrastrukturi,
- 4) Veleprodajno tržište centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište,

za sprovođenje postupka analiza na relevantnim tržištima na kojima je prethodno potrebno provjeriti ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**”) je dana, 06.03.2025. godine, primila od strane Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: „**AEKIP**”) Zahtjev br. 0302-1160/1 od 28.02.2025. godine, zaveden kod Agencije pod br. 04-430/25-146/1 za izjašnjenje i mišljenje na Nacrt Odluke o relevantnim tržištima, i to: 1) Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i 2) Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta, za koja će AEKIP sprovesti postupke analiza na relevantnim tržištima koja su podložna prethodnoj regulaciji, i 3) Veleprodajno tržište pristupa fizičkoj infrastrukturi i 4) Veleprodajno tržište centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište, za koja će AEKIP sprovesti postupke analiza na relevantnim tržištima na kojima je prethodno potrebno provjeriti ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma. Navedeno je



za potrebe nadležnosti i rada AEKIP-a, u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG”, br. 100/24) (u daljem tekstu: „ZEK”), kao i Sporazumom o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije i preduprjeđenja štetnih efekata, nedostataka konkurencije na tržištu elektronskih komunikacija, koji je potpisan 28.04.2009. godine između Uprave za zaštitu konkurencije (čiji je pravni sljedbenik Agencija za zaštitu konkurencije) i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Tržišta obuhvaćena važećom Preporukom Evropske komisije o relevantnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektronskih komunikacija (EU 2020/2245) (u daljem tekstu: „Preporuka”) su relevantna tržišta, koja su podložna prethodnoj (ex ante) regulaciji. Važeća Preporuka, koja je donijeta u skladu sa Direktivom Evropskog Parlamenta EU 2018/1972 od 11.12.2018. godine o Evropskom Zakonu o elektronskim komunikacijama sadrži listu od 2 (dva) tržišta koja su i obuhvaćena predmetnim Nacrtom Odluke o relevantnim tržištima i to: Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koje se pruža na fiksnoj lokaciji i Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta. Međutim, nacionalna regulatorna tijela imaju ovlaštenja sama da utvrde, imajući u vidu specifičnosti nacionalnih tržišta, da su pojedina tržišta van liste iz navedene Preporuke, podložna ex ante regulaciji, ali uz uslov da se dokaže da su na tim tržištima istovremeno zadovoljeni uslovi Testa tri kriterijuma, shodno odredbama člana 111 ZEK-a.

Agencija u tom smislu nema primjedbi da predmetnim Nacrtom Odluke o relevantnim tržištima, pored tržišta koja su obuhvaćena važećom Preporukom, budu obuhvaćena i tržišta van Preporuke i pokreće novi postupak dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije za 2 (dva) relevantna tržišta primjenom Testa tri kriterijuma. Navedeno, imajući u vidu neophodnost utvrđivanja svih odlučujućih činjenica u odnosu na eventualno promijenjene uslove poslovanja na navedenim pojedinačno definisanim tržištima.

Pravni osnov za davanje mišljenja Agencije na predloženi tekst Nacrta Odluke o relevantnim tržištima, predstavljaju odredbe člana 22 stav 1 tačka 7 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12, 13/18 i 145/21), kao i odredbe člana 111 ZEK-a, kojim je propisano da u postupku utvrđivanja i preispitivanja relevantnih tržišta u Crnoj Gori na tržištu elektronskih komunikacija, AEKIP sarađuje sa organom nadležnim za zaštitu konkurencije. Shodno odredbama člana 112 ZEK-a, stav 3, propisano je da AEKIP sprovodi analizu relevantnih tržišta, u saradnji sa nezavisnim organom nadležnim za zaštitu konkurencije, pri čemu u najvećoj mjeri uzima u obzir preporuke Evropske komisije i smjernice Evropske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage. Takođe, nekadašnja Uprava za zaštitu konkurencije je sa AEKIP-om potpisala Sporazum o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije preduprjeđenja štetnih efekata nedostatka konkurencije na tržištu usluga elektronskih komunikacija, potpisan 28.04.2009. godine.



Agencija je utvrdila da je AEKIP primjenjivala evropske direktive koje su na snazi na području elektronskih komunikacija, a koje su implementirane u crnogorsko zakonodavstvo kroz ZEK. U skladu sa Smjernicama Evropske komisije, prilikom određivanja regulatornih obaveza regulatori imaju u vidu sljedeće ciljeve: promovisanje konkurentnosti, doprinos razvoju evropskog tržišta i promovisanje interesa krajnjih korisnika. U tom smislu, princip proporcionalnosti može se zadovoljiti ako se svakom operatoru sa značajnom tržišnom snagom odrede regulatorne obaveze koje će najbolje ukloniti postojeće i potencijalne prepreke razvoja konkurencije.

Predložena relevantna tržišta za koja će AEKIP sprovesti postupke analize, daju doprinos razvoju tržišta kao i efikasne konkurencije, a naročito iz razloga transparentnosti, koji predstavlja značajan element pravne predvidljivosti i pravne sigurnosti učesnika na tržištu.

U skladu sa ciljem i duhom Sporazuma, Agencija ističe da je na raspolaganju za bilo koje dalje postupanje i podršku u procesu koji AEKIP sprovodi u skladu sa zakonskim ovlašćenjima u ex ante kontroli definisanih tržišta, kao i saradnji u slučaju postojanja potencijalne radnje povrede konkurencije koju Agencija može ispitivati u ex post postupku.

PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović



Dostavljeno:

- Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Bulevar Džordža Vašingtona 56/2, Podgorica
- u spise predmeta i
- a/a.